

Índice

Introducción	1
Capítulo I. Marco conceptual y origen de las asociaciones público privadas como mecanismo en la provisión de los servicios públicos	12
1.1 Origen de la NGP.....	13
1.1.1 Contexto internacional de la NGP.....	16
1.1.1.1 Perspectiva Latinoamericana de la NGP.....	17
1.1.2 La NGP en México	19
1.2 Justificación de la NGP	20
1.2.1 Críticas a la NGP	23
1.3 Conceptos fundacionales de la NGP	26
1.3.1 Orientación al cliente.....	26
1.3.2 Competencia	29
1.3.3 Privatización (endoprivatización y exoprivatización).....	30
1.3.4 Mercado (MTM)	36
1.4 Antecedentes de las Asociaciones Público Privadas (APP).....	42
1.4.1 Origen conceptual de las APP.....	44
1.4.1.1 ¿Qué son y qué no son las APP?	47
Capítulo II. Análisis comparativo internacional de las APP	55
2.1 Experiencias de APP en otros países	55
2.1.1 Reino Unido.....	55
2.1.2 Chile.....	61
2.1.3 Perú	65
2.1.4 Colombia.....	69
2.1.5 Brasil.....	72
2.1.6 Argentina.....	75
2.2 Análisis comparativo	79



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Capítulo III. Las asociaciones público privadas en México. Un marco institucional intermedio	90
3.1 Las asociaciones público privadas en México	91
3.1.1 Establecimiento de las APP	92
3.1.2 Funcionamiento de las APP.....	96
3.1.2.1 Marco Legal	97
3.1.2.2 Marco Institucional	107
3.1.2.3 Aspecto Financiero	112
3.1.2.4 Aspecto Político.....	120
3.1.2.5 Aspecto Social.....	121
3.2 Diagnóstico de los principales proyectos de inversión de los estados en México	123
3.3 Contexto del sector salud en México.....	128
Capítulo IV. El proyecto APP: Hospital Dr. Gonzalo Castañeda del ISSSTE.....	134
4.1 Antecedentes de proyectos APP en el sector salud en México (HRAE)	135
4.2 Análisis del proyecto Hospital Dr. Gonzalo Castañeda del ISSSTE.....	138
4.2.1 Contexto e historia del Hospital del ISSSTE.....	140
4.2.2 Fases del proyecto de APP: planeación e implementación.....	143
4.2.2.1 Fase de Planeación	145
4.2.2.1.1 Viabilidad Técnica.....	145
4.2.2.1.2 Viabilidad Económica-Financiera y Presupuestal.....	150
4.2.2.1.3 Viabilidad Jurídica.....	152
4.2.2.2 Fase de implementación	155
4.2.2.2.1 Los contratos	156
4.2.2.2.2 La prestación de servicios	159
4.3 Modelo analítico para evaluar la pertinencia de los proyectos bajo el esquema de APP	183
4.3.1 Pertinencia de los proyectos APP: principales hallazgos del modelo analítico.....	188
Conclusiones.....	207
Bibliografía.....	223

Índice de cuadros

1.1 Adopción de la NGP en países desarrollados y países Latinoamericanos	17
1.2 Principales críticas a la NGP.....	23
1.3 Categorías conexas de la privatización.....	32
1.4 Categorías de la rendición de cuentas	40
1.5 Clasificación de la medición del desempeño	41
1.6 Dimensiones de análisis para fortalecer la rendición de cuentas	53
2.1 Categorías e indicadores del índice Infrascopio, 2014.....	80
2.2 Puntajes de países en América Latina por categorías	82
2.3 Comparativo de la experiencia internacional en el establecimiento de APP	84
3.1 Leyes federales que regulan las APP por clasificación	102
3.2 Leyes y reglamentos en materia de APP de las entidades federativas	104
3.3 Matriz de actores en los esquemas de APP en México	111
3.4 Principales beneficios del sistema público de salud en México	130
4.1 Proyectos de APP en México, clasificados a partir de la LAPP	139
4.2 Etapas en las fases de planeación e implementación en los proyectos de APP	143
4.3 Concentrado de información de contratos del proyecto APP Hospital Dr. Gonzalo Castañeda del ISSSTE.....	145
4.4 Cartera de servicios para el proyecto del Hospital Dr. Gonzalo Castañeda del ISSSTE	147
4.5 Fuente de pago al desarrollador.....	152
4.6 Disposiciones legales para el proyecto del Hospital del ISSSTE mediante un esquema de APP	153
4.7 Anexos del Contrato LPI-CS-DA-SRMS-257-2014	157
4.8 Obligaciones generales del desarrollador.....	163
4.9 Actividades previas del desarrollador	168
4.10 Servicios complementarios a los servicios de atención médica y servicios secundarios	174
4.11 Modelo analítico para evaluar la pertinencia de esquemas de APP en México.....	185

Índice de Figuras

1. Mapa conceptual Capítulo I.....	12
2. Modelo de empresa de giro único	56
3. Mapa conceptual Asociaciones Público Privadas	91

Índice de Gráficos

1. Total de proyectos de inversión nacionales por tipo de infraestructura	124
2. Proyectos de inversión nacionales por tipo de infraestructura del periodo 2014-2018	125
3. Total de proyectos de infraestructura económica nacionales y por Ramo	125
4. Total de proyectos de infraestructura social nacionales y por Ramo	126
5. Total de proyectos de infraestructura gubernamental, inmuebles, adquisiciones y mantenimiento nacionales y por Ramo.....	127
6. Total de programas y proyectos de inversión, estudios de preinversión y créditos externos nacionales y por Ramo.....	127
7. Tipología de proyectos APP en el sector salud de América Latina y el Caribe, 2015..	136

Anexos

Anexo 1. Contrato de prestación de servicios en la modalidad de APP para la demolición, diseño, construcción, equipamiento y servicios complementarios a los servicios de atención médica que presta el ISSSTE a través del Hospital Dr. Gonzalo Castañeda

Anexo 2. Matriz de modelo analítico para evaluar la pertinencia de proyectos APP en México

Glosario de Siglas

AOP:	Autoridad de Obras Públicas
APF:	Administración Pública Federal
APP:	Asociaciones Público Privadas
ARS:	Administradora de Régimen Subsidiado
ASF:	Auditoría Superior de la Federación
BANOBRAS:	Banco Nacional de Obras
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
BM:	Banco Mundial
CAAP:	Constancia de Avance de Actividades Previas
CHP:	<i>Community Health Partnerships</i>
CIADI:	Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones
CIGPFyD:	Comisión Intersecretarial de Gasto Público, Financiamiento y Desincorporación
CLAD:	Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo
CPP:	Colaboraciones Público Privadas
DBOT:	Diseño, Construcción, Financiamiento, Operación y Transferencia
DGE:	Dirección General de Electricidad
EPS:	Entidad Prestadora de Salud
ESSALUD:	Seguro Social de Salud
FARAC:	Fideicomiso de Apoyo al Rescate de Autopistas Concesionadas
FOMIN:	Fondo Multilateral de Inversiones
FONADIN:	Fondo Nacional de Infraestructura
FONASA:	Fondo Nacional de Salud
FOSYGA:	Fondo de Solidaridad y Garantía
HRAE:	Hospitales Regionales de Alta Especialidad
IEG:	<i>Independent Evaluation Group</i>
IICA:	Instituto Internacional de Ciencias Administrativas

IFI:	Instituciones Financieras Internacionales
IMSS:	Instituto Mexicano del Seguro Social
IMSS-O:	Programa IMSS-Oportunidades
INSSJyP-PAMI:	Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados/Programa de Asistencia Médica Integral
IPS:	Instituciones Prestadoras de Salud
ISAPRE:	Institutos de Salud Provisional
ISSSTE:	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado
LAASSP:	Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público
LAPP:	Ley de Asociaciones Público Privadas
LE:	Ley de Expropiación
LFPRH:	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
LFRASP:	Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos
LFTAIPG:	Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental
LGBN:	Ley General de Bienes Nacionales
LGS:	Ley General de Salud
LISSTE:	Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
LOPSRM:	Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas
MEF:	Ministerio de Economía y Finanzas
MOP:	Ministerio de Obras Públicas
MTM:	Mecanismos de Tipo Mercado
MUNIAPP:	Fortalecimiento de Municipios para el Desarrollo de Proyectos de Asociación Público Privada
NAO:	<i>National Audit Office</i>
NGP:	Nueva Gerencia Pública
OCDE:	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OMS:	Organización Mundial de la Salud

ONG:	Organizaciones No Gubernamentales
OPIP:	Organismo Promotor de Inversión Privada
OS:	Obras Sociales
OSS:	Organizaciones de Salud
PEF:	Presupuesto de Egresos de la Federación
PEMEX:	Petróleos Mexicanos
PFI:	Iniciativa de Financiamiento Privado
PIAPPEM:	Programa para el Impulso de Asociaciones Público Privadas en Estados Mexicanos
PIL:	Programa de Inversiones en Logística
PIP:	Proyecto de Inversión Pública
PND:	Plan Nacional de Desarrollo
PNI:	Plan Nacional de Infraestructura
POS:	Planes Obligatorios de Salud
PPI:	Participación Privada en Infraestructura
PPPs:	<i>Public Private Partnerships</i>
PPS:	Proyectos de Prestación de Servicios
PROINVERSIÓN:	Promoción de la Inversión Privada
PROMAP:	Programa de Modernización de la Administración Pública
PVR:	Valor Presente
SEDENA:	Secretaría de la Defensa
SEMAR:	Secretaría de Marina
SESA:	Servicios Estatales de Salud
SESAB:	Departamento de Salud del Estado de Bahía
SFP:	Secretaría de la Función Pública
SHCP:	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SIP:	Sistema de Inversión Pública
SNIP:	Sistema Nacional de Inversión Pública
SP:	Sector Público

SPS: Seguro Popular de Salud
SPSS: Sistema de Protección Social en Salud
SSA: Sistema de Salud
SPV: *Special Purpose Vehicle*
UAM: Universidad Autónoma Metropolitana